



Stjørdal kommune

Kommunal planstrategi

2024-2027

- et godt valg for framtida





Innhold

| | |
|--|----|
| 1. Innledning | 2 |
| 2. Arbeidsprosess | 2 |
| 2.1. Høst 2023 | 2 |
| 2.2. Vår 2024 | 2 |
| 3. Kommuneplanens samfunnsdel | 3 |
| 3.1. Hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel for Stjørdal: | 3 |
| 4. Overordnet utfordringsbilde og utviklingstrekk for Stjørdal kommune | 3 |
| 4.1. Befolkningsutvikling | 3 |
| 4.1.1. Utvikling i kommunedelsentrene | 4 |
| 4.2. Boligutvikling og boligbehov | 4 |
| 4.2.1. Igangsatte og ferdigstilte boliger | 4 |
| 4.2.2. Planlagte boliger | 4 |
| 4.2.3. Planbehov | 4 |
| 4.3. Næring, arbeidsplasser og sysselsetting | 4 |
| 4.3.1. Planbehov | 5 |
| 4.4. Folkehelse | 5 |
| 4.4.1. Planbehov | 5 |
| 4.5. Arealstrategi (langsiktig arealbruk), mobilitet og samferdsel | 6 |
| 4.5.1. Tog og buss | 6 |
| 4.5.2. Parkeringsrestriksjoner som virkemiddel for mindre bilbruk | 6 |
| 4.5.3. Pendlertrafikk | 6 |
| 4.5.4. Planbehov | 6 |
| 4.6. Energi, klima og miljø | 7 |
| 4.6.1. Planbehov | 7 |
| 4.7. Samfunnssikkerhet og beredskap | 7 |
| 4.8. Organisatoriske behov | 8 |
| 4.8.1. Arbeidskraft og rekruttering | 8 |
| 4.8.2. Kommunale eiendommer/ eiendomsstrategi | 8 |
| 4.8.3. Sektorovergripende tema - arbeidet med de store samfunnsutfordringene | 9 |
| 5. Vurdering av kommuneplanen | 9 |
| 5.1. Kommuneplanens samfunnsdel | 9 |
| 5.2. Kommuneplanens arealdel | 9 |
| 6. Kort oppsummering fra samlet kunnskapsgrunnlag | 10 |
| 6.1. Styrker i Stjørdalssamfunnet: | 10 |
| 6.2. Utfordringer i Stjørdalssamfunnet: | 10 |
| 7. Planer til prioritering | 11 |
| 7.1. Hvilke planer hører hjemme i planstrategien? | 11 |





1. Innledning

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien er ikke en plan, men et verktøy for at kommunestyret skal ha den nødvendige oversikten over planbehovet og planer i kommunestyreperioden. Formålet med planstrategien er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør prioritere å starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Bakgrunnen for valgene som tas i planstrategien er de utfordringene og mulighetene kommunen har som samfunn og organisasjon, og hvilken politikk det nye kommunestyret ønsker å føre.

2. Arbeidsprosess

2.1. Høst 2023

- Startskudd 5.10.23 ved konstituering av nytt kommunestyre
- Kunnskapsinnhenting:
 - Sektorovergrepene: Demografi, folkehelse, klima/ miljø, arealstrategi, bolig, næringsliv, mobilitet, beredskap
 - Sektorvis: Alle sektorene har spilt inn sine sektorspesifikke utfordringer
 - Annet: Innbyggerundersøkelse, nasjonale og regionale føringer
- Involvering av folkevalgte gjennom del av folkevalgtprogrammet (KS)

2.2. Vår 2024

- Analyse av kunnskapsgrunnlag
- Politikeropplæring, utvalgene
- Gjennomført politiske verksted (utvalg plan og miljø, utvalg kultur og levekår, alle rådene samlet)
- Gjennomført administrativt verksted (Kommunedirektørens ledergruppe, KLG (kommunalsjefer, sektorledere, fagstaber)
- Sammenstilling og bearbeiding av innspill og kunnskapsgrunnlag
- Gjennomgang av tidligere planstrategi (2019-2023)
- Ferdigstille ny planstrategi

For å ivareta lovgivers intensjon med planstrategi - som bl.a. er å styrke den politiske styringen av prioriterte planoppgaver - har administrasjonen lagt til rette for politiske verksted. Formålet var å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen, ut fra et samlet kunnskapsgrunnlag.

I uke 11 ble det gjennomført gruppearbeid om innholdet i planstrategien med «Utvalg Kultur og Levekår» og «Utvalg Plan og Miljø». I april ble tilsvarende gruppearbeid gjennomført i fellesmøte for rådet for Mennesker med nedsatt funksjonsevne, Eldrerådet og Ungdomsrådet. Deltakerne ble presentert for utfordringsbildet og fikk i oppgave å prioritere satsningsområder for den kommende fireårsperioden ut fra dette. Utvalgenes og rådernes innspill er ivaretatt i det videre arbeidet med planstrategien.





3. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel for Stjørdal (2020-2032) viser langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen og dens hovedmål gir retning for kommunens arbeid, og alt planverk skal ta utgangspunkt i mål og strategier fastsatt i denne planen.

3.1. Hovedmål i kommuneplanens samfunnsdel for Stjørdal:

1. Ta hele kommunen i bruk, gjennom målrettet arbeid og tiltak som bidrar til vekst og tilflytting i alle våre lokalsamfunn
2. Bygge en by i sentrum, gjennom fortetting, forsert og effektivt planarbeid, samt en utviklingsorientert holdning overfor næringslivet
3. Ha orden i økonomien gjennom overholdelse av tildelte budsjetttrammer, uten innføring av eiendomsskatt og levere gode tjenester innenfor disse.
4. Alle skal oppleve trivsel, trygghet, mestring og tilhørighet
5. Være en foregangskommune innen klima- og miljøtiltak

4. Overordnet utfordringsbilde og utviklingstrekk for Stjørdal kommune

Det er utarbeidet et felles kunnskapsgrunnlag som utgjør et overordnet faktagrunnlag for Stjørdal kommune sin planstrategi og for kommunens planleggingsarbeid.

Kunnskapsgrunnlaget belyser utfordringer og muligheter Stjørdal kommune står overfor som samfunnsutvikler og organisasjon i årene fremover, og det skal bidra til en kunnskapsbasert styring og utvikling av kommunen. I det videre gjengis det viktigste fra kunnskapsgrunnlaget.

4.1. Befolkningsutvikling

Ved inngangen av **2024** var det 24717 innbyggere i Stjørdal:

- Aldersgruppen 0-5 år: 1182 innbyggere
- Aldersgruppen 6-15 år: 3064 innbyggere
- Aldersgruppen 16-66 år: 15784 innbyggere
- Aldersgruppen 67 +: 4689 innbyggere

Ut fra prognosen vil det i **2060** være 28207 innbyggere i Stjørdal:

- Aldersgruppen 0-5 år: 1598 innbyggere
- Aldersgruppen 6-15 år: 2968 innbyggere
- Aldersgruppen 16-66 år: 15909 innbyggere
- Aldersgruppen 67 +: 7732 innbyggere

Prognosen fra 2023 (utarbeidet av Trondheimsregionen) viser fortsatt vekst i Stjørdal, selv om veksten fremdeles er lav i forhold til på 90-tallet. Det er framskrevet vekst i alle aldersgrupper, unntatt grunnskole-aldersgruppen (6-15 år), fram mot 2060. Det er beregnet en tredobling av antall eldre 80+ mot slutten av perioden. Selv om *antallet* øker i de fleste aldersgrupper vil *andelen* eldre øke kraftig i forhold til andelen unge.

Folketallsveksten har tre hovedkomponenter: netto innenlandsk flytting, fødselsoverskudd og nettoinnvandring. Det er netto innvandring og netto innenlandsk flytting som driver folkeveksten i Stjørdal, da fødselsoverskuddet har sunket jevnt over tid.





4.1.1. Utvikling i kommunedelsentrene

Alle kommunedelene har hatt vekst i de siste 10 årene, og prognosen fra 2023 viser at denne trenden også vil fortsette. Størst vekst har naturlig nok sentrum, med de fire skolekretsene Kvislabakken, Halsen, Haraldreina og Fosslia. Slik vil det også bli framover mot 2060.

Lånke (med Geving som hovedtyngde) har den største andelen yngre (0-19 år) i kommunen. Det sentrumsnære Stjørdal (gjennom grunnkretsene Sentrum, Værnesmoen og Øian) har den største andelen eldre i kommunen. Eldre bor mer sentralt enn den øvrige del av befolkningen. Delvis forklares dette med lokalisering av bosentra og sykehjem, men mye skyldes også ønske om å bo mer sentralt og gjerne i leilighet.

4.2. Boligutvikling og boligbehov

I 2024 er det 11235 boliger i Stjørdal, og av disse er 57 % eneboliger og 16 % boligblokker. Øvrige boligtyper er rekkehus, tomannsboliger og «annen boligbygging». Befolkningens boligpreferanser ser ut til å ha endret seg fra enebolig til mer konsentrerte boformer. Prosentandelen som bor i enebolig har gått ned over tid, samtidig som andelen som bor i boligblokk har steget.

4.2.1. Igangsatte og ferdigstilte boliger

Boligbyggingen varierer fra år til år avhengig av markedet/etterspørselen som igjen påvirkes av konjunktorene, rente og lånebetingelser etc. Det har vært en nedgang både i igangsatte og ferdigstilte boliger siden tidlig 2000-tall.

4.2.2. Planlagte boliger

Utredninger gjort i forbindelse med ny KPA viser at det er behov for 1477 boliger i Stjørdal fram mot 2035. Utviklingen med konsentrert boligbygging, der en større andel bygg består av leiligheter, fortsetter. Endrede bo-preferanser, som gjør at flere flytter direkte inn i leilighet, sammen med fristilling av eneboliger ved flytting fra enebolig til leilighet gjør at behovet for eneboligtomter reduseres på sikt.

4.2.3. Planbehov

Det generelle behovet for boliger dekkes gjennom arbeidet med KPA. Det er også viktig at kommunen arbeider strategisk og tverrsektorielt for å sikre tilstrekkelig antall og riktige boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Konkrete tiltak for denne målgruppen ivaretas gjennom rullering av Boligsosial handlingsplan.

4.3. Næring, arbeidsplasser og sysselsetting

Stjørdal kommune hadde 12265 sysselsatte innbyggere ved inngangen til 2024 og 11749 arbeidstakere, som betyr en svak netto utpendling. Ved inngangen til 2024 var sysselsettingsgraden i Stjørdal på 68 %, mens arbeidsledigheten var på 1 %, som er noe lavere arbeidsledighet enn i årene før pandemien.

Det er en høyere andel høyt utdannende som pendler inn til Stjørdal enn ut. Det betyr at næringsliv og offentlige aktører som ønsker høyt utdannede arbeidstakere benytter hele Trondheimregionen som rekrutteringsarena. Et sterkt regionalt samarbeid er en avgjørende faktor for næringslivet, i tillegg til satsingen på Stjørdal som arrangementsby. Trondheimsregionen samarbeider om utvikling av næringsareal og interkommunal arealplan.





4.3.1. Planbehov

Det er viktig for Stjørdal å ha en plan for hvordan vi skal tiltrekke oss kvalifisert arbeidskraft. I planperioden er også utvikling av knutepunktet Stjørdal stasjon viktig for næringsliv og sysselsetting i kommunen.

4.4. Folkehelse

Mange faktorer som har innvirkning på folkehelsen, kan påvirkes i betydelig grad gjennom kommunale virkemidler, som planlegging. For at ansatte og politikere skal kunne utnytte dette handlingsrommet og vurdere helsekonsekvenser av saker, vedtak, planer og tiltak, må vi ha kunnskap om både helsetilstand og faktorer som påvirker helsen til innbyggerne i kommunen.

I Stjørdal forvaltes ressurser som påvirker tilgangen til natur, stillhet, ren luft og rent vann, som igjen har innvirkning på innbyggernes helse. Lokalsamfunnets utforming og tilgjengeligheten til sosiale møteplasser, tettsteder, sentrum, gang- og sykkelveger, bygg og anlegg er viktige faktorer for inkludering, tilhørighet og trivsel. Det samme er mulighetene for aktivitet (arbeid, lek, læring, fritid/ rekreasjon) i kommunen. Hvis et barn faller utenfor skoleløpet, vil både individet og kommuneøkonomien bære konsekvensene av dette i svært mange år. Å ha flest mulig innbyggere i arbeid er en av de viktigste enkeltfaktorene både for god helse i befolkningen og en sunn kommuneøkonomi. Arbeid bidrar til økonomisk trygghet, bedre boligstandard, sosiale nettverk, økt handlefrihet, i tillegg til at det gir skatteinntekter til kommunen.

Om Stjørdal kommune er bevisst på å utnytte handlingsrommet til å påvirke folkehelsen i en god retning vil vi få en befolkning med bedre helse og livskvalitet. God helse i befolkningen er en av våre viktigste ressurser, både for hver enkelt av oss og for samfunnet.

Ut fra det helhetlige utfordringsbildet, kunnskap om årsakssammenhenger, potensial for forebygging og mulig skadeomfang ved å ikke sette inn tiltak har vi 3 politisk vedtatte satsningsområder for folkehelse i Stjørdal. Disse legges til grunn for den strategiske planleggingen i Stjørdal:

1. Styrke psykisk helse i befolkningen
2. Forebygge frafall i hele utdanningsløpet (barnehage til videregående opplæring), fritidsaktiviteter og i arbeidslivet
3. Helsefremmende oppvekstvilkår og levekår for alle

4.4.1. Planbehov

I stedet for å ha en egen folkehelseplan er det bestemt at satsningsområdene for folkehelsen skal inngå i alt annet planverk, i all saksbehandling og relevant tiltaksutforming i Stjørdal kommune. Dette for å sikre at alle sektorer og enheter tar ansvar for å styrke folkehelsen innenfor sitt handlingsrom.

Utfordringen for folkehelsearbeidet i kommunen er at ansatte i mange sektorer ikke nødvendigvis ser sin rolle i folkehelsearbeidet, og da utnyttes ikke mulighetene som ligger i handlingsrommet til kommunen godt nok. Det ligger en stor mulighet i å fremme befolkningens helse ved å gjøre gode vurderinger av helsekonsekvens i saker, vedtak og planer, samt gjennomføre tiltak. I kommende planperiode vil vi jobbe for å styrke det tverrsektorielle samarbeidet om folkehelse i Stjørdal, slik at planene som skal utarbeides i perioden bidrar til bedre folkehelse.





4.5. Arealstrategi (langsiktig arealbruk), mobilitet og samferdsel

En langsiktig strategi for arealbruk i kommunen er et viktig verktøy for å nå de fem hovedmålene i kommuneplanens samfunnsdel. Målene har vært førende for det pågående arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel (KPA). Kommunen er nå i den siste fasen av revisjonsarbeidet, der planen skal høres og bearbeides før den kan legges frem for endelig vedtak i kommunestyret. KPA setter de juridiske rammene for den langsiktige arealbruken i kommunen. Det henvises til denne prosessen for mer informasjon om arealstrategi og langsiktig arealbruk.

Gjennom Byvekstavtalen 2019-2023 har kommunen forpliktet seg til nullvekstmålet; at det ikke skal bli mer personbiltrafikk selv om befolkningen øker. For å oppnå dette må befolkningen i Stjørdal gå mer, sykle mer og reise mer kollektivt. I Stjørdal tar vi hele kommunen i bruk og det skaper et stort transportbehov.

Bruk av bil krever mer plass og fører til høyere kostnader for vedlikehold av infrastruktur sammenlignet med gåing og sykling. Prioritering av drift og vedlikehold av gang- og sykkelveger og gode sykkelparkeringer gir tryggere rammer for myke trafikanter og kan øke motivasjonen for å velge bort bil.

4.5.1. Tog og buss

Knutepunktutvikling av Stjørdal stasjon skal gi økt kapasitet for tog og buss, bedre forbindelse for gående og syklende på tvers av jernbanen, sanering av sentrumsnær planovergang, flytting av fylkesveg og effektiv arealutnyttelse rundt knutepunktet. Fortsatt utvikling av tilbudet med lokalbuss og alternative reisemåter som mikromobilitet er viktig for å nå nullvekstmålet. Det er et stort potensial for endrede transportvaner for innbyggere som bor langs kollektivruter, togstasjoner eller i gåavstand til arbeidssted. Samtidig er det en utfordring at mange innbyggere ikke har et godt alternativ til privatbil på grunn av bosted.

4.5.2. Parkeringsrestriksjoner som virkemiddel for mindre bilbruk

Parkeringsrestriksjoner er et av flere virkemidler som kan tas i bruk for å endre transportmiddelbruken i retning av mindre bilbruk og mer bruk av kollektivtransport, sykkel og gange. På sikt vil målet om fortetting i Stjørdal medføre en betydelig reduksjon i parkeringskapasitet.

4.5.3. Pendlertrafikk

Stjørdal kommune er en del av en større bo- og arbeidsmarkedsregion. Det medfører at mange bor i en kommune og arbeider i en annen. I 2023 pendlet 4169 personer inn til Stjørdal for å arbeide, mens 4685 pendlet ut av kommunen. Hovedtyngden av pendlertrafikken skjer i aksene Stjørdal-Trondheim, og det er også her den største innsatsen har blitt lagt ned for å bedre kollektivtilbudet de siste årene.

4.5.4. Planbehov

Kommunen skal legge til rette for at flere velger å bruke bilen mindre, og i stedet velger å gå, sykle eller bruke kollektivtransport på flere av hverdagsreisene sine. Nye mobilitetsløsninger gir nye muligheter, men både nye og tradisjonelle transportmidler trenger en god og gjennomtenkt infrastruktur for å være attraktive. Det er behov for å se helhetlig på hva som skal til for at flere velger miljøvennlig transport oftere.





4.6. Energi, klima og miljø

Klimaet refererer til de langsiktige værforholdene på jorden, inkludert temperatur, nedbør, vindmønstre og klimatiske hendelser som orkan og tørke. Miljøet omfatter alt det biologiske og ikke-biologiske i omgivelsens rundt oss, inkludert luft, vann, jord, økosystemer og biodiversitet.

For at kommunen skal nå klima- og miljømålene er det avgjørende at kommunen ivaretar klima- og miljøperspektivet i all planlegging og planverk, både på kommuneplannivå, reguleringsplannivå, og i enkeltutredninger. Det kreves innsats fra alle i lokalsamfunnet, og hele kommuneorganisasjonen.

Klimaet i årene framover vil bli varmere med mer regn, styrtregn, kraftig vind og mindre snø. Stjørdal må også ta høyde for en havstinging på rundt 48 centimeter mot slutten av dette århundre.

Et endret klima vil ha innvirkning på alle deler av samfunnet, og vil gi endrede forutsetninger for hvordan kommunen planlegges og driftes. Eksempelvis innenfor bygg og anlegg, arealplanlegging, helse, kulturminner og kulturmiljø, natur og friluftsliv, samfunnssikkerhet og beredskap, infrastruktur og samferdsel, landbruk, næringsliv og vann og avløp.

Samtidig som kommunen jobber med klimatilpasning, skal også kommunen jobbe målrettet med å kutte klimagassutslipp. De største bidragene til direkte klimagassutslipp i Stjørdalsamfunnet er veitrafikk (29 %), jordbruk (27 %), luftfart (27 %) og annen mobil forbrenning (10 %). De største bidragene til virksomhetens klimafotavtrykk er bygg og infrastruktur (36 %), forbruksvarer (25 %), kjøp av tjenester (16 %), energi (16 %), reise og transport (6 %).

Elektrisitet har lave utslipp, noe som gjør det til et attraktivt alternativ i den grønne omstillingen vi står i, men det er også en begrenset ressurs. I årene framover er det behov for økt produksjon av kraft og en energieffektivisering av samfunnet som helhet.

Det er en gjensidig sammenheng mellom klima og miljø, hvor klimaendringer påvirker miljøet, og miljøpåvirkninger, som utslipp av klimagasser, bidrar til klimaendringer. Dette komplekse samspillet krever tiltak på både klima- og miljøfronten for å begrense negative konsekvenser og bevare jordens bærekraft. De viktigste påvirkningene og utviklingstrekkene som har betydning for naturmangfoldet i Stjørdal er vern, arealbruksendringer, hogst, endringer i jordbruket, fremmede arter, vannkraft, forurensing, avfall og klimaendringer.

4.6.1. Planbehov

For at kommunen skal nå klima- og miljømålene er det avgjørende at kommunen ivaretar klima- og miljøperspektivet i all planlegging og planverk, både på kommuneplannivå, reguleringsnivå, og i enkeltutredninger. Kommunens arbeid med naturmangfold følges opp i kommunedelplan for naturmangfold. Naturmangfoldsplan, klimaplan og arbeid med grønnsstruktur er viktige verktøy for organisasjonen i dette arbeidet.

4.7. Samfunnssikkerhet og beredskap

Særtrekk ved kommunen som bidrar til økt risiko for innbyggerne, er grunnforhold med kvikkleire, sårbare infrastrukturer som også er av nasjonal betydning, og Stjørdal kommunes plassering midt i Norge geopolitisk og sikkerhetspolitisk/strategisk.





Langvarig strømbrudd og bortfall av e-komptjenester er også vurdert å være blant de mest kritiske risikoene knyttet til liv og helse, og stabilitet (kontinuitet i tjenesteytelsen).

Stjørdal kommune har en større rolle ved alliert mottak og styrkeoppbygging nasjonalt og internasjonalt, ved sikkerhetspolitisk krise og krig, enn andre kommuner.

I Forsvarets langtidsplan er Værnes garnison gitt en sentral rolle. I tillegg har garnisonen økt aktivitet knyttet til forhåndslagring og som øvingsbase for US Marines. Krigen i Ukraina, samt svensk og finsk NATO-medlemskap og opprusting av forsvaret kan gi betydelige ringvirkninger for Stjørdal kommune.

4.8. Organisatoriske behov

Sektorlederne har i to runder blitt utfordret til å gi innspill om sine utfordringer og prioriterte områder, som utløser planbehov i den kommende fireårsperioden. Sektorledernes innspill samsvarer godt med de folkevalgtes innspill, når det gjelder de større samfunnsmessige utfordringene. I tillegg finnes utfordringer, som gir planbehov for kommunen som organisasjon.

4.8.1. Arbeidskraft og rekruttering

I verdiskapningsstrategien for Trondheimsregionen står det at den største utfordringen for videre utvikling av regionen er tilgang på arbeidskraft. Det gjelder både nødvendig kompetanse og antall hoder og hender, både i privat næringsliv og offentlig sektor. Kompetanse er viktig for framtidens arbeids- og næringsliv, og flere høyt utdannede arbeidstakere er viktig for videre utvikling av Stjørdal. Derfor vil utdanning og spesialisering bli stadig viktigere. Utvikling av Nord universitet og andre studietilbud i kommunen vil kunne tiltrekke seg flere studenter, som også kan bidra til at Stjørdal blir en mer levende by. Næringslivet, kommunen og universitetet vil tjene på et godt og tett samarbeid om utvikling av Stjørdal som studiested.

Den framtidige mangelen på arbeidskraft øker kommunens behov for en rekrutterings- og arbeidsgiverstrategi, der kommunen spiller en aktiv rolle. Arbeidsgiverstrategien må legge føringer for hvordan Stjørdal kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver, tiltrekke oss søkere, samt beholde de vi har i så stor stilling som mulig og så lenge som mulig. Dette må også være et mål i kommunens arbeid med integreringen av bosatte flyktninger.

4.8.2. Kommunale eiendommer/ eiendomsstrategi

For å møte fremtidige utfordringer som befolkningsvekst, klimaendringer og teknologisk utvikling vil en eiendomsstrategi være nødvendig. Den gir oss muligheten til å være proaktive, og sikrer at vi har en plan for hvordan eiendommene kan brukes til å møte disse utfordringene på en bærekraftig måte. En gjennomarbeidet strategi vil også bidra til bedre samarbeid mellom ulike sektorer og aktører, samt øke transparensen og forutsigbarheten i kommunens eiendomsforvaltning. En kritisk del av en eiendomsstrategi er synliggjøringen av behov for drift og vedlikehold. Til slutt vil en eiendomsstrategi være et viktig verktøy for å sikre at vi oppfyller nasjonale og regionale krav og forventninger til eiendomsforvaltning og arealplanlegging.

Vi trenger en strukturert tilnærming til forvaltningen av kommunens eiendomsportefølje, som sikrer at eiendommene brukes på en mest mulig effektiv og lønnsom måte. Dette inkluderer både økonomisk gevinst, ressursutnyttelse og optimalisering av arealbruk. En eiendomsstrategi kan også bidra til å sikre at kommunens eiendommer støtter opp om de langsiktige målene i kommunens overordnede planstrategi. Dette innebærer blant annet å





tilrettelegge for boligutvikling, næringsutvikling, offentlig tjenesteyting og infrastrukturprosjekter.

4.8.3. Sektorovergripende tema - arbeidet med de store samfunnsutfordringene

I kommunen forholder ansatte i ulike sektorer seg til sektorspesifikke lovverk, egne budsjetter, mål og fagsystemer, og for mange av kommunens oppgaver og tjenesteproduksjon fungerer den sektorinndelte organiseringen godt. I arbeidet med tverrsektorielle tema kan likevel sektorinndelingen utgjøre en barriere, som kan hemme arbeidet med de store samfunnsutfordringene innenfor klima og miljø, demografi, mobilitet og folkehelse. For å lykkes med å løse disse store oppgavene er vi avhengige av godt samarbeid på tvers av sektorer, særlig i planleggingen. I tillegg må kommunenes hovedmål, strategier og satsninger «oversettes» til konkret arbeid i hver enkelt enhet, for å sikre forankring og eierskap i hele organisasjonen. Derfor bør tilrettelegging for bedre tverrsektorielt samarbeid og økt forpliktelse til arbeid med overordnede mål/ strategier/ satsninger være et mål for kommunen i planperioden.

5. Vurdering av kommuneplanen

Planstrategien skal ta stilling til om kommuneplanens samfunnsdel og/eller arealdel skal revideres i planperioden.

5.1. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Kommuneplanens arealdel, budsjett og økonomiplan og øvrige planer skal alle ta utgangspunkt i mål og strategier fastsatt i kommuneplanens samfunnsdel, slik at vi sammen bidrar til å gjøre Stjørdal til et godt valg for framtida.

Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 ble vedtatt 05.11.2020 og er fremdeles dekkende for kommunen sine behov, ut fra det oppdaterte kunnskapsgrunnlaget. Samfunnsdelen anses å møte utfordringsbildet, er godt forankret og hovedmålene brukes aktivt i planverk. Kommunedirektøren ønsker å bruke denne kommunestyreperioden på å utvikle kunnskapsgrunnlaget og rigge plansystemet slik at vi er bedre rustet for å kunne begynne på samfunnsdelen umiddelbart etter neste lokalvalg.

5.2. Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel er en oversiktsplan som viser hovedtrekkene i arealdisponering for hele kommunen. Den sier også noe om betingelsene for ny arealbruk og viktige hensyn som må ivaretas. Arealdelen består av plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse. Gjeldende versjon av kommuneplanens arealdel (KPA) er fra 2013, med mindre revisjoner i 2017 og 2018. I 2020 begynte kommunen arbeidet med en full revisjon av planen. Dette arbeidet er nå i slutfasen, med høring og bearbeiding før planen kan legges frem for endelig vedtak i kommunestyret.

Hvor mye arbeid som gjenstår, er avhengig av hva slags tilbakemeldinger kommunen får når planen legges ut på høring. Dersom det gjøres store endringer etter første høring vil det bli behov for nye høringsrunder, hvilket betyr at prosessen tar mer tid. Kommunen forventer at ny KPA vil bli vedtatt i denne kommunestyreperioden, tidligst i 2025. Når ny KPA er vedtatt bør den få virke noen år før man starter på en ny revisjon. Det bør derfor ikke startes opp et nytt revisjonsarbeid i denne planstrategiperioden.





6. Kort oppsummering fra samlet kunnskapsgrunnlag

6.1. Styrker i Stjørdalssamfunnet:

- De fleste innbyggerne (unge og voksne) opplever helsa si som god, og andelen som opplever helsa si som dårlig har gått ned
- Stjørdal er en kommune i vekst, med en relativt ung befolkning
- Det er vedvarende lav arbeidsledighet i kommunen
- De fleste barn og unge har gode relasjoner til familie og venner og føler seg trygge i nærmiljøet
- Stjørdal har mange lag og foreninger, og mange innbyggere er aktive i kulturlivet og frivilligheten
- Innbyggerne har god tilgang til natur, friluftsliv og ren luft
- Stjørdal har en attraktiv beliggenhet for næringslivet
- Kommunen har en nøkkelrolle i klima og miljøarbeidet, og kan bruke følgende roller til å skape endring: samfunnsutvikler og planmyndighet, myndighetsutøver, innkjøper, eier og drifter, tjenesteyter og nettverksbygger.
- Innbyggerne i Stjørdal kommune oppgir at de opptatt av klima og miljø.

6.2. utfordringer i Stjørdalssamfunnet:

- Økning i antall eldre i befolkningen gir økning i antall innbyggere med helseutfordringer, som trenger bistand
- Antall fødsler har gått ned over tid, og prognosene sier at trenden fortsetter
- Det er sosiale ulikheter blant ungdom når det gjelder fullføring av videregående opplæring, deltakelse i organiserte fritidsaktiviteter, opplevelse av fortrolig vennskap, tid brukt foran skjerm og alkoholbruk
- Andelen innbyggere med fullført videregående skole eller høyere utdanning har gått ned og er lavere enn landet og fylket
- Andelen ungdom og unge voksne med psykiske helseutfordringer er høy og økende. Det samme gjelder barn, unge og voksne med overvekt/ fedme.
- Økning i andel personer i yrkesaktiv alder som mottar kommunale tjenester og ytelser (høyere enn land og fylke), samt stor økning i andel barn av sosialhjelpsmottakere
- Andelen elever på laveste mestringsnivå i lesing og regning i Stjørdal er høyere enn andelen for land og fylke, og mange elever rapporterer at de er umotiverte for skolearbeid
- Rekruttere og beholde arbeidskraft (privat og offentlig sektor)
- Privatbilbruken i kommunen er høy
- Kommunen har høye klimagassutslipp og vil oppleve større endringer i klima enn de fleste kommuner i landet.
- Arealbruksendringer er en viktig negativ påvirkningsfaktor på naturmangfoldet
- Det er behov for økt produksjon av kraft og en energieffektivisering av samfunnet som helhet.





7. Planer til prioritering

7.1. Hvilke planer hører hjemme i planstrategien?

Planstrategien skal først og fremst ta for seg strategiske planer som inneholder retningsvalg og/eller kan ha økonomiske konsekvenser for kommunen. Driftsplaner og detaljplaner uten strategiske konsekvenser er ikke inkludert. Dette betyr at kommunens samlede planarbeid er større enn det som kommer fram av strategien. Regionale og interkommunale planer er ikke inkludert, med mindre arbeidet med planene skal ledes av Stjørdal kommune.

Kommunestyret kan ta stilling til om «planer til prioritering» skal utarbeides og hvilken prioritet de skal ha. Planer til prioritering har følgende inndeling:

- Planer som er påbegynt og planer med oppstart i 2024 har kategorien under arbeid (UA)
- Planer som skal påbegynnes i 2025, eller så fort det blir ledig kapasitet har kategori 1.
- Planer som skal påbegynnes i slutten av perioden, eller som kan utsettes til neste planperiode ved behov har kategori 2.
- Planer som ikke skal prioriteres i gjeldende planperiode er markert X





| | |
|--|--------------------|
| | Forventet oppstart |
| | Arbeid pågår |
| | Ferdigstillelse |

Planoversikt 2024-2027

| Planoppgave | Sist rullert /Ny plan | Prioritering | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | Vurdering |
|--|------------------------------------|--------------|------|------|------|------|------|---|
| Overordnet planverk | | | | | | | | |
| Kommuneplanens samfunnsdel | 2020 | X | | | | | | Vedtatt 5.11.2020 sak 95/20 Planen foreslås ikke rullert i denne planperioden. Viser til kapittelet «Vurdering av kommuneplanen». |
| Kommuneplanens arealdel | 2013 (mindre endringer 2017, 2018) | UA | | | | | | Ferdigstillelse avhenger bl.a. av høringssvar og ev. behov for nye høringsrunde. Forventet vedtatt i kommunestyreperioden, tidligst i 2025. |
| Oversikt over folkehelsen og påvirkningsfaktorer | 2020 | UA | | | | | | Skal inngå i øvrig planverk. |
| Boligsosial handlingsplan | 2021 | UA | | | | | | |
| Rusmiddelpolitisk handlingsplan | 2017 | 2 | | | | | | |
| Klimaplanen | 2010 | UA | | | | | | |
| Energiplan | Ny | 1 | | | | | | Energiplan for hele Stjørdal kommune som fokuserer på å redusere energiforbruket, øke bruken av fornybare energikilder, fremme energieffektivitet, og legge til rette for nye næringsetableringer. Aktuelle samarbeidspartnere i planen vil blant andre være Statkraft, Statnett og Tensio. |
| Kommunal overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse | 2016 | UA | | | | | | |
| Kommunedelplan for Naturmangfold 2022-2033 | 2022 | X | | | | | | Tiltaksdel følges opp. |
| Forebyggende plan for barn og unge i Værnesregionen - lokal del Stjørdal | 2023 | X | | | | | | |
| Mobilitetsplan | Ny | 1 | | | | | | Helhetlig mobilitetsplan med handlingsdeler for bl.a. trafikksikkerhet, |





| | | | | | | | | |
|---|------|----|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | | | | gåstrategi, hovedplan sykkel, parkering mm. |
| Velferd 2040 | Ny | UA | | | | | | |
| Arbeidsgiverpolitikk 2019-2023 | 2019 | 1 | | | | | | |
| Areal og miljø | | | | | | | | |
| Grønnstruktur i Stjørdal - muligheter og anbefalinger | Ny | UA | | | | | | |
| Landbruksplan | 2021 | X | | | | | | Vurderes tatt opp ved endringer i rammebetingelser |
| Stjørdal stasjon - områderegulering | Ny | UA | | | | | | |
| Finnmyra/Remyra områderegulering | Ny | UA | | | | | | Forventet planbehandling første kvartal 2025 |
| Hegramo områderegulering | Ny | 1 | | | | | | I forslag til ny KPA er mer av Hegramo vist til sentrumsformål. Det er behov for en helhetlig plan for området, med særlig fokus på mobilitet og trafikale forhold. Dette må også sees i sammenheng med framtidig utbedring av E14. |
| Tangen områderegulering | 2009 | 2 | | | | | | Det er ikke samsvar mellom dagens arealbruk og gjeldende reguleringsplan på Tangen. Dersom ny KPA åpner for større endringer i tillatt arealbruk bør det utarbeides en ny helhetlig plan for området. Oppstart avhengig av ny KPA. |
| Steinvikholmen Langstein | Ny | X | | | | | | Det er ønskelig å etablere en turvei mellom Steinvikholmen og friområdene på Langstein. Dette vil kreve en reguleringsplan. |
| Steinvikholmen | Ny | 1 | | | | | | Områdereguleringsplan for Steinvikholmen med spesiell fokus på det historiske 1000-års jubileet i 2030. Planen skal også inkludere tilgang til friluftsområdet i Håmmårsbukta |
| Bydrift og infrastruktur | | | | | | | | |
| Remarka | Ny | 2 | | | | | | Remarka er et mye brukt utfartsområde hele året. Etterhvert som byen vokser vil også bruken av området øke, og det er behov for en plan for å |





| | | | | | | | | | |
|--|------|----|--|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | | | | | håndtere denne utviklingen. Dette gjelder tema som turveinett, skiløypenett, parkering m.m. |
| Hovedplan VA | 2014 | UA | | | | | | | På høring. |
| Overordnet overvannsplan | Ny | 2 | | | | | | | |
| Hovedplan veg | 2016 | 2 | | | | | | | Avventer tilgjengelig kapasitet. |
| Strategi for kommunal eiendomsforvaltning | Ny | UA | | | | | | | |
| Kultur og næring | | | | | | | | | |
| Kulturmiljøplan | 2004 | UA | | | | | | | |
| Kulturplan – kommunedelplan | 2008 | 1 | | | | | | | Kunstplan vil inngå i kulturplan |
| Plan for idrett og fysisk aktivitet – kommunedelplan | 2008 | UA | | | | | | | På høring |
| Barnehage | | | | | | | | | |
| Sektorplan Barnehage | | UA | | | | | | | Strategiplan med handlingsdel. Ferdigstilles vår 2025 |
| Grunnskole | | | | | | | | | |
| Sektorplan grunnskole og sfo (skoleplan) | Ny | UA | | | | | | | Samfunn utarbeider skolebruksplan som inkluderer barnehage. |
| Forebygging og mestring | | | | | | | | | |
| Sektorplan Forebygging og mestring | Ny | UA | | | | | | | Strategiplan med handlingsdel. Ferdigstilles 2025 |
| Handlingsplan mot vold i nære relasjoner | 2019 | 1 | | | | | | | Interkommunal plan i Værnesregionen |
| Hjemmetjenester | | | | | | | | | |
| Sektorplan Hjemmetjenester | Ny | UA | | | | | | | Strategiplan med handlingsdel. Ferdigstilles 2025 |
| Helse og omsorg | | | | | | | | | |
| Sektorplan Helse og omsorg | Ny | UA | | | | | | | Strategiplan med handlingsdel. Ferdigstilles 2025 |

